А С С О Ц И А Ц И Я
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ
И ЭНЕРГОСБЫТОВЫХ КОМПАНИЙ

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru

27.05.2016 № 676
на № _____ от _____

Заместителю Министра энергетики
Российской Федерации

В.М. Кравченко

О законопроекте № 999547-6 о деятельности
по возврату долгов физических лиц
(«о коллекторской деятельности»)

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

На рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 999547-6 «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату долгов» (далее – законопроект).

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость урегулирования деятельности по возврату долгов обусловлена многочисленными обращениями в Федеральное Собрание Российской Федерации и другие органы государственной власти по вопросу применения недобросовестных практик при возврате долгов так называемыми профессиональными взыскателями или коллекторами.

В то же время исходя из названия законопроекта и предмета правового регулирования, закрепленного статьей 1 законопроекта, можно сделать вывод, что его положения распространяются на любые действия, связанные с возвратом просроченной задолженности физических лиц, возникшей из денежных обязательств, а не только на «коллекторскую» деятельность. Тем самым создаются реальные риски того, что нормы федерального закона, принятого в рассматриваемой редакции, будут распространяться на взыскание любой задолженности физических лиц, в том числе задолженности за электрическую энергию и другие энергетических ресурсы.

Поскольку законопроектом не уточняется, что конкретно понимается под действиями, направленными на возврат задолженности, и взаимодействием с должником, на практике могут возникнуть сложности с квалификацией определенных действий, совершаемых кредиторами в целях урегулирования дебиторской задолженности по заключенным договорам, в том числе по договорам энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии), заключенным с физическими лицами.

Например, согласно пункту 1 статьи 8 законопроекта гражданин-должник вправе направить кредитору заявление об отказе от взаимодействия с ним путем личных встреч, телефонных переговоров (непосредственного взаимодействия), а также сообщений, передаваемых по сетям электросвязи (телеграфных сообщений, текстовых, голосовых и иных сообщений).

В то же время, в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и жилищным законодательством, в отношении физических лиц допускается введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе в связи с неисполнением обязательств по оплате электрической энергии. И действующий порядок введения ограничения режима потребления за неоплату энергетических ресурсов не предусматривает права потребителя отказаться от взаимодействия указанными выше способами при введении данного режима, наоборот предусматривает непосредственное взаимодействие между кредитором и должником, а также использование связанных с введением такого режима сообщений, передаваемых по сетям электросвязи.

В частности, в соответствии с пунктом 119 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354, ограничение предоставления коммунальной услуги вводится только после предварительного (за 3 суток) письменного извещения потребителя-должника путем вручения ему извещения под расписку. Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 (распространяются на введение ограничения потребления электрической энергии в отношении гаражей, сараев, погребов и т.д., принадлежащих гражданам), в том числе обязывают гражданина-должника обеспечить доступ исполнителя и инициатора введения ограничения к энергопринимающим устройствам потребителя и подписать акт о введении ограничения режима потребления. Кроме того, согласно подготовленным Минэнерго России изменениям взаимодействие с должником по введению ограничения предлагается осуществлять путем направления смс-сообщений.

Согласно части 3 статьи 4 законопроекта (в редакции, подготовленной ко 2-му чтению) действия кредитора на возврат просроченной задолженности могут распространяться на членов семьи должника только при наличии согласия должника и одновременном отсутствии несогласия члена семьи. Но в жилищной сфере ограничения вводятся в отношении помещения должника без учета согласия или несогласия членов семьи.

Таким образом, указанные правила, связанные с ограничением режима потребления энергетических ресурсов за неоплату, могут быть признаны ухудшающими положения должника и членов его семьи и недопустимыми в случае принятия законопроекта в текущей редакции. Как следствие реализация законопроекта не позволит обеспечить введение режима ограничения потребления электрической энергии и иных энергетических ресурсов, что может привести к

ослаблению платежной дисциплины и существенно ограничить применение действующих правовых механизмов исполнения обязательств по оплате электрической энергии и других энергетических ресурсов.

Обращаем внимание, что 20 мая 2016 г. на заседании ответственного за рассмотрение законопроекта Комитета Государственной Думы была отклонена поправка депутата Государственной Думы Ю.А. Липатова, предусматривающая ограничение сферы применения положений, предусмотренных законопроектом, отношениями, возникающими в связи с предоставлением потребительского кредита (займа) физическим лицам.

В настоящее время идет подготовка законопроекта ко второму чтению, на 30 мая 2016 г. запланировано заседание Комитета Государственной Думы по финансовому рынку для рассмотрения таблицы отложенных поправок.

На основании вышеизложенного просим Минэнерго России предпринять усилия по выведению из-под сферы действия законопроекта отношения, связанные с урегулированием задолженности физических лиц по оплате энергетических ресурсов.

Приложения:
1. Текст законопроекта ко второму чтению (с учетом одобренных поправок) на 53 л. в 1 экз.;
2. Таблица отклоненных поправок на 56 л. в 1 экз.;
3. Таблица одобренных поправок на 49 л. в 1 экз.;
4. Таблица отложенных поправок на 37 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель Правления Н.В. Невмержицкая

Лопоносов В.В.
8 (495) 777-25-16, доб. 231